

第 11 期

【全市软弱涣散村党组织集中整顿专刊】

中共宝鸡市委组织部办公室

2023 年 6 月 2 日

编者按：“持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒”是党的二十大做出的重大决策。今年以来省委、市委认真贯彻落实党的二十大精神，把集中整顿软弱涣散村党组织作为增强农村基层党组织组织功能和政治功能的重要抓手，按照全国全省组织部长会议和基层党建重点工作任务推进会安排部署，将集中整顿软弱涣散村党组织作为年度重点任务，各县区及时跟进，全面落实“四个一”工作机制，扎实摸排清底，精准定村定策。现将有关经验予以刊发，供学习借鉴。

扶风县：“三个先行” 筛查软弱涣散村

扶风县坚持问题导向、群众导向，精准识别软弱涣散村党组织，全力推动农村基层党组织建设全面过硬、全面进步。

摸底排查先行，做到“底子清”。健全完善县委常委党建工作联系点制度，在各镇街自查的基础上，县委常委包镇走村开展“拉网式”摸排，通过党员大会、座谈了解、现场查看等形式，对全县116个村党组织逐一走访，详细了解“两委”班子运行、党组织生活落实、后备力量储备、集体经济发展、信访矛盾化解、和美乡村建设等方面工作情况，力求把情况弄准、底子搞清。

调查研究先行，做到“问题明”。坚持把听民声作为找准“病根”的关键环节，在前期摸排的基础上，聚焦四个方面11种类型，深入开展回访调研，重点围绕“班子运行顺不顺、工作能力强不强、精神状态好不好、群众反映怎么样、矛盾问题有没有”五方面，进村入户充分听取村干部、驻村干部、包村干部和党员群众意见建议，对村“两委”班子运行情况逐一分析研判，发现问题及时反馈，“一村一策”量身制定整顿方案，以问题为导向定准整改方向。

研判审核先行，做到“对象准”。按照“不设指标、不定比例，符合一个、认定一个”的原则，对初步确定的软弱涣散村党组织进行全面研判分析，特别是将“班子不团结不作为的、组织生活不经常的、推进重点任务滞后的、信访事件频发的、群众满意度差的、2022年度考核三类村的”6种情形作为确定整顿对象的“六条硬杠杠”。同时，征求县纪委监委、农业农村局等部门

意见，对拟整顿对象进行联合审查，逐一“过筛子”，确保一个不漏，切实增强整顿对象的精准性。

眉县：“四步法”下好软弱涣散整顿“先手棋”

眉县探索“准、联、实、严”四步法，紧盯问题、多方发力，推动全年软弱涣散村党组织集中整顿工作高质量开局。

突出“准”字，走好摸排审定“当头炮”。按照应整尽整的原则，村党组织围绕班子战斗力和干部作风能力、领导和推进乡村振兴成效、排查化解矛盾问题、村容村貌等方面全面对照自查。各镇（街）在村集体研究自查的基础上，党（工）委会议初步确定研究对象。在此基础上，县委组织部牵头、县委党建工作领导小组成员单位配合，经过逐个研判分析、提出整顿意见，经县委常委会议审定，确定软弱涣散村4个、梳理突出问题12条。

突出“联”字，走好凝聚合力“羊角士”。严格落实“四个一”工作机制，对4个软弱涣散村由4名县委常委包抓，派出4个整顿工作组，县委组织部4个组室具体包联，相关镇明确班子成员蹲点包抓。突出镇党委书记“第一责任人”和村党组织书记“直接责任人”职责，因地制宜确定任务13项，清单式管理，项目化推进。明确县委办、县教体局、县人社局、县行政审批局为整顿帮扶部门，积极整合有效工作资源，计划办好实事16件。

突出“实”字，走好因症施策“连环马”。坚持把充实基层党建力量作为重点，紧盯本乡本土致富能手、经济组织负责人、

退役军人等，明确软弱涣散村年内至少新发展 1 名党员、新确定 3 名入党积极分子和 3-5 名村干部后备人选，切实解决农村基层组织后继乏人的难题。指导村“两委”制定完善发展规划 4 个，采取政策倾斜、技术扶持等措施，多方式多渠道多元化发展壮大村级集体经济，不断增强“造血”功能。

突出“严”字，走好落实整改“巡河车”。建立县镇村三级整顿工作台账，实行动态销号管理，镇党委每半月报送整顿工作进展情况，组织部每月督查排名，倒逼整顿工作任务落实。县委组织部定期组织力量，采取不发通知、不打招呼、随机调研等方式对软弱涣散村党组织整顿工作进展、实际效果进行督导 4 次，对工作进度缓慢、措施不实不力、弄虚作假的严肃处理，并督促整改落实。

陇县：“三个强化”推进软弱涣散村整顿

陇县坚持精准调研摸排，多级联合“问诊”，逐村对症下药，持续抓好软弱涣散基层党组织整顿。

强化调研摸排找准“病灶”。聚焦四个方面 11 种类型，县领导班子成员带队对照村级党组织标准化建设“七化”要求对全县 10 个乡镇 104 个行政村进行全面摸排、逐村评判，结合 2022 年度村班子考核结果和村级集体经济发展状况，倒排形成软弱涣散村党组织集中整顿初步意见，会同纪检监察机关、统战、政法、民政、信访等部门综合分析研判，确定软弱涣散村党组织 5 个。

强化问题靶向开好“良方”。严格落实“四个一”措施，组建整顿工作组，通过走访入户、问卷调查等方式，广泛收集群众与党员干部意见，逐户逐人进行走访，全面了解软弱涣散村党组织的成因及症结，找准找实“病因”，详细列出整顿原因，给出整顿解决对策，做到整顿任务、措施、责任、时限、要求“五个明确”。

强化督导指导保证“疗效”。坚持把软弱涣散村党组织整顿与抓党建促乡村振兴、基层治理等农村基层党建重点任务相结合，结合市级“四美”红旗村初评验收和“擂台赛”实地调研，对5个软弱涣散村开展情况进行检查。建立整顿工作进展月报告、季评估工作机制，按照时间节点提出整顿任务，推动整顿工作按要求推进，及时发现、指出整顿过程中出现的突出问题，做好软弱涣散村党组织定期“体检”，确保“用药疗效”，推动软弱涣散党组织“强筋壮骨”。

金台区：以软弱涣散村整顿提升基层组织力

金台区坚持细排查、精施策，扎实推动农村软弱涣散村党组织整顿，持续提升农村基层党组织政治功能和组织功能。

精心组织，高点起步。坚决扛牢整顿软弱涣散村党组织的政治责任，区委建立“四化包联”工作机制（以镇街辖区范围划片包干，成立包抓工作组，区级领导担任组长、副组长，对行政村及社区逐一确定区级包抓部门，紧扣全区中心工作和阶段性任务

实行“一网统管”“责任包干”），由区委常委带队，以镇街为单位，逐村开展排查摸底。区委组织部会同相关区级部门综合分析后，提交区委常委会专题审定，坚决不留死角。

精准指导，分类施策。坚持真帮真扶真促进，对确定的3个软弱涣散村党组织，由区委书记、副书记、组织部长分别包镇联村，镇党委书记具体包抓。区委书记、区委组织部部长集中深入蟠龙镇小韩村、金河镇寺沟村、硖石镇七家沟村开展专题调研，根据不同类型，现场指导镇村找准“症结”，理清思路。县镇村上下联动制定整顿方案，建立整顿问题台账，明确工作目标、方法措施、时间步骤和责任主体。

精细落实，下茬推动。坚持因村选人、因需结对，选派区发改局干部到村容村貌差、基础设施弱的村担任驻村第一书记，选派区文旅局干部到集体经济薄弱、农旅融合慢的村担任驻村第一书记，确保帮扶精准。召开软弱涣散村党组织整顿工作推进会专题安排，压实镇街、帮扶区级部门、驻村第一书记整顿责任，形成区委常委包联促、镇党委书记亲自抓、区级部门结对帮的工作格局。坚持思想整顿与组织整顿相结合、解决问题与建章立制相结合，健全规范化管理、为民服务等方面工作机制，以制度化保障基层党组织工作不断提升。

送：省委组织部办公室，部领导，各县级干部

发：各县区委组织部，宝鸡高新区党工委组织人社部，市委各部门、市级国家机关各部门、各人民团体人教科（办公室），党的关系在市委的部省属企事业单位党委组织部，领导班子由市委管理的企业党委组织部，机关各科室（单位）
