

第 20 期

中共宝鸡市委组织部办公室

2022 年 12 月 2 日

**编者按：**近年来，为进一步巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴，充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用和示范引领作用，坚持发展壮大村级集体经济，着力实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕“二十字”总要求，市县两级创新体制机制，充分试验探索，总结出千阳县“利益联结机制”、凤县“三联共建”等发展模式。现将有关经验予以刊发，供学习借鉴。

## 千阳县：跑出村级集体经济发展“加速度”

近年来，千阳县坚持把发展壮大村级集体经济作为实施乡村振兴战略的强大引擎，精准施策、靶向发力，助推全县村级集体经济由弱到强、总量增长、均衡提升。全县65个村集体经济收入1998.84万元，较上年同期增长641.36万元，张家塬镇宝丰村荣获“全省村级经济发展20强”。

**“挂钩机制”激发赶超动能。**建立《村干部补贴与村级集体经济发展成效挂钩机制》，坚持“谁贡献、谁受益”原则，明确村干部贡献补贴提取比例，即村级集体经济年纯收入5至10万元提取10%，10至50万元提取15%；50万元以上提取20%（最多不超过20万元），通过明晰范畴、确定补贴、审核兑现，实现村级集体经济发展与村干部补贴待遇同步提升。三年来共提取贡献补贴271.6万元，300余名村干部得到奖励，目前，全县65个村集体经济全部达到5万元以上，打造50万元以上的集体经济强村20个。水沟镇裕华村2019至2021年村级集体经济收入从10万元增加至162.256万元，主导产业从传统的养殖业转变为油品加工、中药材种植、农机服务、光伏发电、土地集约经营五大产业，“华裕宝”牌菜籽油通过832平台认证，发展经验被《陕西日报》、《陕西农林卫视》等专题报道。同时，裕华村带动周边村发展油菜种植等附属产业，实现抱团发展联建共赢。

**“定制培养”开阔思路眼界。**将全县65个村“村分五类”，

按照“缺什么、补什么、强什么”理念，对村干部持续开展“定制培养”行动。根据五类村发展实际和培训需求，邀请省市行业专家、学者，围绕市场营销、电商平台运行、合作社经营管理等内容进行“菜单式”培训。分批次组织村干部“走出去”，学资产盘活、资源利用、三产融合，发掘资源优势、增强发展潜力、开阔思路眼界。在田间地头、产业一线，设台打擂、比拼交流、对标补短，在全县上下形成有知无畏、担当作为、大抓村级集体经济发展的干事创业氛围。2015年起担任张家塬镇王家庄村村委会副主任的张晓军，充分利用各类资源参加学历提升和培训，加强岗位能力锻炼，工作能力快速提升。担任村党组织书记后，张晓军积极丰富产业类型，建起全县第一个直播带货工作室，为全镇苹果、核桃、土蜂蜜等农产品提供销售服务，带动村集体经济和农户增收30%以上，2021年，村集体经济收入达到71.63万元。

**“引凤筑巢”打造乡村智库。**实施“育才强基、聚才服务、管才保障”三大工程，聚力提升村级集体经济发展人才支撑。依托海升、华圣等企业带动，吸引省内外产业领军企业来千发展矮砧苹果建园、苗木繁育等产业，培育产业领军人才。依托海升苹果“田间大学”，推行“合作社+产业基地+人才”培训模式，培训“苹果师傅”、“奶山羊专家”、“千阳绣娘”、“千阳技工”、“千阳保姆”累计1万余人次。建立“千阳籍在外优秀人才信息库”，引导鼓励城市专业人才返乡就业创业，以人才振兴助力产业振兴，提升村级集体经济发展质效。在浙江电子厂务工15年的80后青年尚

建国，2020年举家返乡发展养殖产业，目前，湖羊存栏已达200只，年收入达20万元，带动周边越来越多的青年返乡创业。

**“创新模式”壮大集体经济。**围绕“五好目标”（好产业、好组织、好经理、好机制、好效益），实施“五大工程”（农民增收、人才聚集、规范提升、产品销售、品牌培育），推广“五种模式”（服务增收、村企合作、村社合作、资产收益、自主创业），强化“五星管理”，助推全县村级集体经济发展驶入“快车道”。张家塬镇柳家塬村坚持“市场导向、多腿走路、多元发展”的思路，兴办300千瓦光伏电站、花卉苗木繁育基地、210亩矮砧苹果示范园3个项目，实现错位发展、错位盈利。全域推广土地托管服务，2021年来柳家塬村累计托管土地10864亩，收入达到181.14万元。宝丰村紧盯农民增收和村集体经济壮大，短期收入育苗子、长期收入建园子、持续收入卖果子，推进苹果全产业链发展。累计育苗171万株，在新疆、咸阳等地建园1万多亩，承接节水灌溉工程6个。村集体经济收入累计突破3000万元，人均可支配收入1.5万元；实行“4321”利益联结分配机制（村级集体经济收益40%用于产业发展、30%用于公益事业、20%用于社员分红、10%作为风险基金），确保了集体经济、村域发展、农民增收同步推进。

## **凤县：实施“三联共建”推行“五种模式” 发展壮大村级集体经济**

近年来，凤县突出党建引领，大力实施村社联建、村村联建、村企联建，形成产业带动型、资源开发型等五种集体经济发展模式，不断发展壮大村级集体经济，实现了集体收益、产业效益、群众利益互促共赢。

**村社联建，实现一方产业带富一方群众。**在科学管理、规范经营村级集体经济股份联合社基础上，深化“村党支部+合作社”联建模式，鼓励引导村域内其他专业合作社、协会等经济组织与村集体经济股份合作社互持股份、抱团发展，促进村集体经济走向集约化经营、规范化管理。平木镇西山村与畅收专业合作社合作发展花卉、蔬菜培育种植，年收入达到20万元以上。红花铺镇草凉驿村集体经济联合社，引进海兴林麝养殖有限公司对林麝小镇进行合作经营，目前养殖林麝270只，集体经济联合社向养殖企业提供劳务，对接企业推出订单式饲草供应。黄牛铺镇石窑铺村、三岔河村与嘉源食用菌专业合作社互相持股，建成食用菌加工厂1座，冷库12座，种植规模达200万袋，实现了食用菌接种、加工、种植、储藏、销售一体化。目前，全县共培育农民专业合作社（协会）228个，市级以上农业龙头企业8个，2022年全县村集体经济总收入年均增幅超过20%。

**村村联建，实现村级集体经济长足发展。**坚持强村带弱村、大村带小村，发挥党组织引领和集体经济组织辐射带动作用，在不改变原有行政划分和自治主体情况下，按照“镇级统筹、村为股东、按股分红”原则，整合各村项目、土地、资金等资源，积极打造优质产业项目，构建“产业联盟+”共建模式。留凤关镇

瓦房坝村、榆林铺村等 8 个村开展联建，整合 400 万元项目资金打包使用，修建林麝养殖基地，林麝存栏突破 300 头，年均每村分红 10 余万元。今年又依托 12 个村集体经济联合社，整合集体经济资金 160 万元成立凤县留丰农业综合开发公司，实行资金统一管理，实现“集体主导、合作经营、抱团发展、互利共赢”目标，村级集体经济取得了长足发展。

**村企联建，实现强村富民惠企三赢局面。**大力实施万企兴万村“三联五帮六带”行动，精心筛选与村级主导产业契合度高、共建意愿强、生产经营状况良好的 66 户企业，与 66 个村结对“联姻”，将企业技术、人才、管理、资本等现代要素注入乡村，将乡村资产、资源、生态、文化等要素融入企业，推动村企供求互补、联动发展。凤县平安民爆公司是留凤关镇喇嘛泉村的帮扶企业，先后注入资金 700 万元，与村上联合成立林麝养殖公司，流转林地 100 亩，探索林下“联建合养”模式，村集体、企业、农户、职工四方合养林麝 200 头。凤县庞家河村在集体经济发展顾问庞家河金矿有限公司总经理的建议下，村集体建起废石加工厂，企业无偿提供采矿产生的废石，加工后的产品也能增加村集体收入，仅此一项每年就增加村集体经济收入 6 万元。目前，全县村企党组织联合开展组织活动 380 余次，66 名企业管理人员和村干部双向挂职、832 名村企党员结对，实施联建项目 206 个，落实社会总投资 7443.4 万元，新增农村就业岗位 673 个，帮销农特产品 540 万元，实现强村富民惠企三赢局面。

**五种模式，因村施策壮大农村特色产业。**坚持因地制宜、因村施策，推行“产业带动型、资源开发型、服务创收型、农旅融合型、区域合作型”五种模式，以林麝、花椒为重点，以苹果、中蜂、蔬菜、中药材、乡村旅游为补充，宜种则种、宜养则养、宜游则游，不断深化农副产品加工、农业社会化服务、农旅融合发展等产业延展，多渠道提高农民经营性收入，逐步形成了各具特色的产业发展模式，持续发展壮大村级集体经济。黄牛铺镇三岔河村是典型的产业带动型村，该村以食用菌产业为主导，种植香菇、黑木耳、平菇等 10 多个品种，并与陕西理工大学合作组建菌种实验室 1 个，建成食用菌加工厂 1 座，大棚累计达到 200 座，种植规模达到 200 万袋以上，形成了享誉周边“秦岭高山菌谷”品牌。服务创收型的坪坎镇银母寺村，为辖区内 5 家矿山企业提供垃圾清运服务，同时村集体经济组织成立劳务队，承包企业一些基础设施维修维护等工程，今年村集体经济收入预计突破 30 万元。

自实施“三联共建”推行“五种模式”以来，全县村级集体经济由弱变强，2021 年全县 66 个村集体经济收益达到了 730 余万元；2022 年集体经济年收入低于 5 万元的村将全面清零，全县村集体经济利润预计达 1164 万元，同比增长 60%。

---

送：省委组织部办公室，部领导，各县级干部

发：各县区委组织部，宝鸡高新区党工委组织人社部，市委各部门、市级  
国家机关各部门、各人民团体人教科（办公室），党的关系在市委的部



省属企事业单位党委组织部，领导班子由市委管理的企业党委组织部，  
机关各科室（单位）

---